

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.318 del 06 dicembre 2024

OGGETTO: Convenzione per i per i servizi reception e portierato presso le sedi delle AA.SS. LL/AA.OO della Regione Campania, lotto 5 (Asl Caserta) Rep.- 58/23 - rettifica Determinazione del Direttore Generale n.288 del 05 novembre 2024.

PREMESSO CHE

- la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola G3 ;
- la legge finanziaria n. 296 del 27/12/2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12/04/2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio";
- l'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24/04/2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23/06/2014, n. 89 prevede al comma 1, che: "Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455, della legge 27/12/2006, n. 296" ed, al comma 5, che: "Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31/12/2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)";
- pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania così come modificato dalla L.R. n.5 del 29/05/2021, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24/04/2014, n. 66 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23/06/2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- il D.P.C.M. 11/11/2014 “Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)” all’art. 1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l’iscrizione all’elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell’art. 1, comma 455, della legge 27/12/2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”;
- con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l’iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell’elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014)

Visto il D.lgs. n. 50/2016 “Codice dei Contratti Pubblici”

PRESO ATTO CHE:

- Con Determinazione dirigenziale n.84 del 14/05/2019 è stata indetta la “*Procedura Aperta per l’affidamento quadriennale dei servizi di reception e portierato presso le sedi delle aziende sanitarie ed ospedaliere della Regione Campania*”, per un importo quadriennale complessivo presunto pari ad € 91.939.475,52 (IVA Esclusa), distinta in 16 Lotti territoriali con aggiudicazione secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art.95 commi 2 e 3 lett. a) del D.Lgs. n.50/2016;
- In data 04/11/2019 alla citata procedura partecipava l’operatore Team Security srl (P.IVA 08856511004) trasmettendo a mezzo piattaforma SIAPS le offerte per i Lotti nn.1, 2, 3, 5, 9, 10, 12 e 15;
- per il Lotto 5, giusto verbale n.1 del 25/10/2021, il R.U.P. attivava il subprocedimento di verifica dell’anomalia ai sensi dell’art. 97 comma 6 del Codice degli Appalti procedendo a richiedere le spiegazioni;
- A seguito della ricezione delle spiegazioni da parte dell’O.E., il RUP ha proceduto alla valutazione della congruità dei costi della manodopera per il Lotto 5 della ditta Team Security ai sensi dell’art. 95 co. 10 del D.lgs. 50/2016;
- Quindi, visto l’esito positivo della valutazione della congruità dell’offerta presentata da Team Security srl, come dai verbali del R.U.P. n.1 del 25/10/2021, n.12 del 21/11/2022 e n.14 del 02/02/2023, con Determinazione n.17 del 03 febbraio 2023 veniva disposta l’aggiudicazione del lotto 5 a Team Security srl;
- Conseguentemente SO.RE.SA S.p.A. in data 11 aprile 2023 stipulava con il predetto Operatore economico la Convenzione Rep. 58/23 per il lotto in questione;
- Nel corso dell’esecuzione l’Operatore economico ha presentato richiesta di revisione prezzi per il lotto 5 (prot. SoReSa-0004933-2024 del 28/03/2024);
- Pertanto, SO.RE.SA. S.P.A. svolgeva la propria istruttoria sulla base dell’offerta presentata dall’Operatore economico in sede di gara ove quest’ultimo, nel dichiarare la disponibilità al riassorbimento del personale in attuazione della clausola sociale prevista negli atti di gara per un totale di 47 risorse, ha fatto riferimento all’applicazione del CCNL Multiservizi per 43 dipendenti e del CCNL Servizi fiduciari per i restanti 4;

- Dall'istruttoria emergeva che il CCNL Multiservizi, non ha risentito dell'eccezionale incremento del costo del lavoro che ha invece riguardato il CCNL Servizi fiduciari per effetto dei recenti rinnovi interventi nel febbraio 2024;
- Considerato i diversi incrementi del costo del lavoro che hanno riguardato il CCNL Multiservizi (applicato alla quasi totalità delle maestranze in base all'offerta di gara) e il CCNL Servizi fiduciari, SO.RE.SA. S.p.A. con Determinazione del Direttore Generale n.288 del 05 novembre 2024 riconosceva a TEAM SECURITY S.R.L per il lotto 5 la revisione prezzi in aumento, nella misura del 7% sul prezzo di aggiudicazione per la durata di un anno con decorrenza dal 1° giugno 2024 e fino al 31 maggio 2025.

DATO ATTO CHE

- Dopo l'adozione della Determinazione n. 288/2024, SO.RE.SA. S.p.A., tramite nota n. 17986-2024 del 12-11-2024 di TEAM SECURITY s.r.l., ha appreso che l'ASL Caserta con delibera n. 931/2023 ha provveduto ad una modifica del contratto attuativo di fornitura in corso di esecuzione ai sensi dell'art. 106 del D.lgs. 50/2016, stipulato in data 16-05-2023, inserendo nuove necessità di servizio per mutate esigenze organizzative dell'Azienda sanitaria rispetto all'epoca di indizione della procedura di gara centralizzata;
- Tale modifica contrattuale, non comunicata alla centrale di committenza regionale, ha alterato, senza dubbio, la percentuale di incidenza di personale multiservizi e servizi fiduciari sulla quale era stata basata la revisione di cui alla Determinazione n. 288/2024;
- Pertanto, con nota prot. n. 17993-2024 del 12-11-2024, SO.RE.SA. S.p.A. ha chiesto all'ASL Caserta di verificare e comunicare il fabbisogno del personale attualmente impiegato sull'appalto, le ore di lavoro per ciascuna unità, il livello di inquadramento e il riferimento al Contratto Collettivo Nazionale applicato per ogni singola unità lavorativa;
- Con nota del 26-11-2024 (prot. 283118/2024), l'ASL Caserta ha fornito il riscontro richiesto dal quale è emerso che alla data di avvio del servizio (1° giugno 2023) erano impiegate 92 risorse: a 47 si applica il CCNL Servizi Fiduciari e a 45 il CCNL Multiservizi;

CONSIDERATO

- che il Responsabile della Convenzione ha ritenuto necessario integrare l'istruttoria del procedimento revisionale alla luce dei nuovi dati acquisiti e non conosciuti al momento dell'istruttoria di cui alla Determinazione n. 288/2024, avvalendosi del supporto tecnologico merceologico della società Deloitte;
- che la Deloitte ha prodotto una propria relazione acquisita al prot. 0018997-2024 del 28-11-2024;
- che, pertanto, l'attività istruttoria del Responsabile della Convenzione si è conclusa con la Relazione acquisita al protocollo con n. SoReSa-0019387-2024 04-12-2024;
- che nella relazione del Responsabile della Convenzione si evidenzia che l'O.E. ha fornito una lista di 119 risorse complessivamente impiegate nel servizio;
- che tra l'altro delle complessive 92 risorse impiegate nell'appalto, 28 sono state assunte nel 2024 quando gli aumenti dei costi del personale per il CCNL servizi fiduciari erano già noti;

- che ai fini della revisione, il Responsabile della Convenzione ha tenuto conto puntualmente dell'incidenza del numero di ore erogate dal personale con CCNL Servizi fiduciari, pari a 55,6% e del monte ore erogato da personale con CCML Multiservizi, pari a 44,4%;

- che nella determinazione del *quantum* della revisione prezzi, il Responsabile della Convenzione ha, altresì, considerato la diversa incidenza degli aumenti dei due contratti collettivi sul costo del lavoro atteso che il CCNL Multiservizi non ha risentito dell'eccezionale incremento del costo del lavoro che ha invece riguardato il CCNL Servizi fiduciari per effetto dei recenti rinnovi interventi nel febbraio 2024;

- che, pertanto alla luce dei dati trasmessi dall'ASL Caserta in merito al personale attualmente impiegato nell'appalto e della diversa incidenza degli aumenti dei due contratti collettivi sul costo del lavoro nonché dell'andamento dell'indice ISTAT FOI, il Responsabile della Convenzione ha proposto di rettificare la Determinazione del Direttore Generale n.288 del 05 novembre 2024 riconoscendo all'Operatore economico una revisione in aumento sul prezzo di aggiudicazione nella misura del 13,50 al fine di compensare gli incrementi, con un equo e ragionevole contemperamento degli interessi di entrambe le parti.

VISTI

- gli artt. artt. 1175, 1375, 1467 del Codice civile;

RITENUTO

di rettificare la Determinazione del Direttore Generale n.288 del 05 novembre 2024, riconoscendo a Team Security srl ((P.IVA 08856511004) per il lotto 5 (ASL Caserta) un aumento pari al 13,50 % sul prezzo di aggiudicazione per la durata di un anno con decorrenza dal 1° giugno 2024 e fino al 31 maggio 2025.

Tanto premesso, il Direttore Generale f.f., in virtù dei poteri conferitigli con atto del Consiglio di Amministrazione con verbale del 30 agosto 2024

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati,

1) di prendere atto della Deliberazione della Asl di Caserta n. 931/2023 con la quale si è proceduto ad una modifica del contratto attuativo di fornitura in corso di esecuzione ai sensi dell'art. 106 del D.lgs. 50/2016, in virtù delle mutate esigenze organizzative dell'azienda sanitaria;

2) di prendere atto, altresì, dell'istruttoria effettuata e delle conclusioni raggiunte dal Responsabile della Convenzione con la relazione n. SoReSa-0019387-2024 04-12-2024, che si intende qui interamente richiamata, per farne parte integrante e sostanziale;

3) di rettificare la Determinazione del Direttore Generale n.288 del 05 novembre 2024, riconoscendo a Team Security srl ((P.IVA 08856511004) per il lotto 5 (ASL Caserta) un aumento pari al 13,50 % sul prezzo di aggiudicazione con decorrenza dal 1° giugno 2024;

4) di dare atto che decorso un anno dalla data di cui al punto 3) del presente provvedimento, la centrale di committenza regionale si riserva la facoltà di avviare nuova attività istruttoria al fine di verificare l'andamento dei costi della manodopera e dell'indice ISTAT FOI e loro incidenza sul prezzo di aggiudicazione, così come revisionato;

5) di notificare il provvedimento all'operatore economico interessato ed all'Azienda Sanitaria titolare del contratto attuativo di fornitura per il seguito di competenza;

6) di pubblicare il presente atto sul portale internet www.soresa.it, nella sezione "Società trasparente/provvedimenti/provvedimenti dirigenti/determinazioni".

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale f.f.

avv. Fabio Aprea

Publicato il 06.12.2024